

УДК 343.140.01

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ОРГАНОМ ДОЗНАНИЯ И ПЕРЕДАЧИ ЕГО ПО ПОДСЛЕДСТВЕННОСТИ, КОМПЕТЕНЦИИ

Ж. А. Шилко

старший преподаватель кафедры,
уголовного процесса и криминалистики,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь
e-mail: shilko.zhanna@mail.ru

Аннотация. В статье комплексно рассматривается регламентация деятельности органов дознания при принятии решений о возбуждении уголовных дел, закрепленная уголовно-процессуальным законодательством, а также иными локальными актами правоохранительных органов.

Ключевые слова: орган дознания, возбуждение уголовного дела, заявления и сообщения о преступлении, подследственность, компетенция.

Annotation. The article comprehensively examines the regulation of the activities of inquiry bodies when making decisions on the initiation of criminal cases, enshrined in the criminal procedure legislation, as well as other local acts of law enforcement agencies.

Keywords: inquiry agency, criminal proceedings, allegations and reports of crime, jurisdiction, competence.

После проведения в 2011–2013 гг. в Республике Беларусь реформы правоохранительных органов практика принятия органами дознания решений о возбуждении уголовных дел оказалась весьма скромной. Как показывает статистика, удельный вес уголовных дел, возбужденных органами дознания Республики Беларусь в последние годы, колеблется в пределах 1,5–2 % от таких решений, принимаемых органами уголовного преследования по республике. Вместе с тем, в соответствии с положениями ч. 1 ст. 186 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — УПК), при наличии признаков преступления орган дознания передает заявление или сообщение с собранными материалами проверки по подследственности, определенной ст. 182 УПК, или возбуждает уголовное дело.

Прежде чем приступить к непосредственному рассмотрению порядка возбуждения уголовных дел органом дознания, считаем необходимым довести до сведения отдельные требования межведомственного постановления «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь в ходе досудебного производства», утвержден-

ного в декабре 2016 года [1], которые детализируют деятельность органов дознания Республики Беларусь, в частности при завершении проверки по рассмотрению заявлений и сообщений о преступлении и принятии соответствующего решения, предусмотренного ч. 1 ст. 174 УПК.

Так, в соответствии с вышеуказанным постановлением, при наличии оснований к возбуждению уголовного дела по заявлению, сообщению о преступлении орган дознания незамедлительно возбуждает уголовное дело или направляет его (т. е. заявление или сообщение) вместе с материалами проверки в соответствующее подразделение Следственного комитета, либо орган государственной безопасности, либо прокурору. В пределах одного населенного пункта материал проверки передается в соответствующее подразделение Следственного комитета, либо орган государственной безопасности, либо прокурору не позднее одних суток с момента принятия такого решения.

Кроме этого, для территориальных органов внутренних дел Республики Беларусь, в соответствии с п. 39 Инструкции о порядке приема, регистрации и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях [2], непосредственно регламентирующей порядок приема, регистрации и учета органами внутренних дел Республики Беларусь заявлений и сообщений о преступлениях, при наличии оснований к возбуждению уголовного дела по заявлению, сообщению о преступлении, начальник ОВД незамедлительно направляет его вместе с материалами проверки в соответствующее подразделение Следственного комитета, либо орган государственной безопасности, либо прокурору или возбуждает уголовное дело.

Подобная ситуация, при которой только начальник органа дознания вправе лично принимать два из четырех решений, предусмотренных ч. 1 ст. 174 УПК (о возбуждении уголовного дела и о передаче заявления, сообщения по подследственности (компетенции)), лишь частично коррелирует с компетенцией начальника органа дознания, установленной ч. 5 ст. 38 УПК. Соответствие имеет место только в части вынесения постановления о передаче заявления, сообщения о преступлении по подследственности, компетенции. Согласно приведенной уголовно-процессуальной норме, начальник органа дознания утверждает в числе прочих постановления о возбуждении уголовного дела, то есть постановления, вынесенные лицом, производящим дознание, которым, в соответствии с ч. 1 ст. 39 УПК является должностное лицо, уполномоченное органом дознания на осуществление досудебного производства [3]. Таким образом, особенностью белорусского уголовно-процессуального законодательства, регулирующего порядок принятия органом дознания решений о возбуждении уголовного дела и о передаче заявления, сообщения по подследственности, компетен-

ции, является то, что решение о передаче заявления, сообщения по подследственности, компетенции вправе принимать только начальник органа дознания.

Таким образом, при наличии поводов и оснований, предусмотренных ст. 166 и 167 УПК, орган дознания, следователь либо прокурор выносят постановление о возбуждении уголовного дела, относящегося к публичному обвинению, по одному из двух вариантов:

1) по факту совершенного преступления — независимо от того, установлено ли лицо, совершившее преступление, на момент возбуждения уголовного дела;

2) в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления (в отношении отдельных категорий должностных лиц, указанных в ч. 1 ст. 468¹ УПК, предусмотрен особый порядок возбуждения уголовных дел с учетом общих правил УПК, касающихся порядка возбуждения уголовных дел).

Уголовные дела частного-публичного обвинения возбуждаются органом дознания, следователем или прокурором в соответствии с общими правилами УПК не иначе как по заявлению лица, пострадавшего от преступления, его законного представителя, представителя юридического лица. Если сообщение о каком-либо преступлении, отнесенном законодателем к частно-публичному обвинению, затрагивает существенные интересы государства или общества либо если лицо, пострадавшее от преступления, в силу беспомощного состояния, зависимости от лица, совершившего преступление, или по иным причинам не в состоянии защитить свои права и законные интересы, прокурор вправе возбудить уголовное дело и при отсутствии заявления.

В вводной части постановления о возбуждении уголовного дела указываются время и место его вынесения, кем оно составлено, повод и основание к возбуждению дела, статья уголовного закона, по признакам которой оно возбуждается, данные о лице, в отношении которого возбуждено уголовное дело. В постановлении о возбуждении уголовного дела по факту исчезновения лица статья Уголовного кодекса не указывается.

В случае если постановление о возбуждении уголовного дела вынесено лицом, производящим дознание, которому было поручено рассмотрение заявления или сообщения о преступлении, то такое постановление, в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 38 УПК, утверждается начальником (либо его заместителем) соответствующего органа дознания с обязательным указанием даты утверждения. Эта дата и будет считаться датой вынесения постановления о возбуждении уголовного дела, и только после утверждения постановления, составленного лицом, производящим дознание, оно приобретает юридическую силу.

Копия постановления о возбуждении уголовного дела в течение 24 часов направляется надзирающему прокурору. В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 175 УПК, о принятом решении сообщается заявителю, которому в дополнение к требованиям ч. 3 ст. 174 и ч. 1 ст. 139 УПК также разъясняется право на обжалование данного решения.

В соответствии с требованиями п. 71 ранее упомянутого межведомственного постановления о взаимодействии в ходе досудебного производства, в случае возбуждения уголовного дела в отношении военнослужащего по признакам преступления, совершенного вне расположения воинской части и не при исполнении обязанностей воинской службы, орган дознания в течение 24 часов информирует руководство воинского формирования (воинской части, организации).

После вынесения постановления о возбуждении уголовного дела:

1) прокурор направляет уголовное дело в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УПК, или нижестоящему прокурору либо приступает к производству предварительного следствия;

2) начальник следственного подразделения поручает производство предварительного следствия следователю либо приступает к производству предварительного следствия;

3) следователь приступает к производству предварительного следствия;

4) орган дознания после производства неотложных следственных и других процессуальных действий, но не позднее десяти суток со дня возбуждения уголовного дела, направляет уголовное дело для производства предварительного следствия.

Белорусским уголовно-процессуальным законодательством предусмотрены пределы деятельности органов дознания по возбужденным ими уголовным делам, которые условно можно обозначить следующим образом:

временные — 10-суточный срок, установленный ч. 3 ст. 186 УПК, со дня возбуждения уголовного дела;

процессуальные — исчерпывающий перечень неотложных следственных и других процессуальных действий для установления и закрепления следов преступления.

И в первом, и во втором из обозначенных нами случаев орган дознания вправе самостоятельно определять момент окончания своей деятельности в рамках возбужденного уголовного дела, то есть как в отношении продолжительности, так и в определении объема своей процессуальной деятельности. Положения ст. 186 УПК оставляют право выбора за органом дознания, в какой именно момент из предусмотренного УПК 10-суточного срока необходимо принимать решение о передаче уголовного дела следователю для дальнейшего

расследования в форме предварительного следствия. Представляется, что ключевыми факторами, влияющими на определение органом дознания таких границ, могут являться:

- истечение отведенного законодательством 10-суточного срока;
- выполнение всех возможных для каждого в отдельности случая следственных и процессуальных действий.

Если в первом случае границы временного периода производства неотложных следственных и процессуальных действий по возбужденному органом дознания уголовному делу строго оговорены уголовно-процессуальным законом, то во втором случае такие границы определяются по усмотрению лица, производящего дознание, в чьем производстве находится уголовное дело. Разумеется, первоначальный этап предварительного расследования, в рассматриваемом нами случае осуществляемого в форме дознания, по каждому уголовному делу индивидуален, и какие именно неотложные следственные и иные процессуальные действия будут проведены, точно определить либо перечислить не представляется возможным. Главное, что вся процессуальная деятельность, проводимая органом дознания по возбужденному уголовному делу, нацелена на установление и закрепление следов преступления с тем, чтобы не допустить утраты доказательств, получение которых на более поздних периодах расследования уголовного дела будет попросту невозможно.

Далее уголовные дела, возбужденные органом дознания, по истечении срока дознания и выполнения неотложных следственных и иных процессуальных действий передаются в соответствующее подразделение Следственного комитета Республики Беларусь либо орган государственной безопасности по правилам делопроизводства в подшитом и пронумерованном виде с описью имеющихся в них документов, изъятыми предметами, документами, вещественными доказательствами или с указанием места их нахождения (хранения) [4].

Таким образом, безупречное знание и применение правовых предписаний уголовно-процессуального законодательства в комплексе с положениями локальных актов позволяют реализовывать компетенцию органов дознания по своевременному принятию решений о возбуждении уголовных дел с целью безотлагательного проведения следственных и иных процессуальных действий, направленных на установление и закрепление следов преступления, и формирования базиса для проведения предварительного следствия.

1. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства: постановление Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерством обороны, Комитетом государственного контроля, Комитетом государственной

безопасности, Государственным пограничным комитетом, Государственным таможенным комитетом, Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь от 26.12.2016 № 36/278/338/77/42/7/32/17/28/24 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

2. Инструкция о порядке приема, регистрации и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях [Электронный ресурс]: утв. постановлением М-ва внутр. дел Респ. Беларусь 08 янв. 2019 г., № 5 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г. № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм и доп. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. Об утверждении Инструкции о взаимодействии государственных органов при изъятии, учете, хранении и передаче вещественных доказательств, предметов, запрещенных к обращению, денежных средств, ценностей, ценных бумаг, наград, документов и иного имущества по материалам и уголовным делам: постановление Генеральной прокуратуры, Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Комитета государственной безопасности, государственного пограничного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства обороны, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства финансов Республики Беларусь от 13.09.2016 № 26/4/200/19/11/18/21/261/104/21/57/84 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)